



COMUNE DI BERRA
(Provincia di Ferrara)
Assessorato al Bilancio

ALL. H. 1

BILANCIO DI PREVISIONE 2013
RELAZIONE POLITICA

PREMESSA

Cari colleghi e care colleghe, cittadini e cittadine, anche quest'anno il Bilancio di previsione 2013 viene presentato per la sua approvazione con tempi notevolmente in ritardo rispetto agli anni passati e comunque in anticipo rispetto alla scadenza che è stata prorogata al 30 settembre, termine entro il quale si mantiene comunque la scadenza per la verifica degli equilibri di bilancio!

E' veramente stato difficile presentare questo bilancio di previsione, soprattutto perché è costellato di incognite per quanto riguarda le entrate; non sappiamo se l'IMU sulla prima casa che è stata "sospesa" verrà coperta dai trasferimenti sul fondo di solidarietà come non sappiamo quale sia l'importo dei tagli cui saremo sottoposti e questa, credetemi, è una situazione che creando incertezza, comporta prudenzialmente un'inevitabile mancanza di progettualità; come si può pensare di investire in qualsiasi opera pubblica quando non c'è la certezza della copertura? Io mi meraviglio anche del decreto per il pagamento dei fornitori che ha dovuto emanare il Governo! Come è possibile, a parte il problema del rispetto del Patto di stabilità che al limite sposta al massimo i pagamenti al mese di gennaio dell'anno successivo come è successo nel ns. Comune, che ci siano Enti che hanno affrontato spese senza averle correttamente impegnate sui propri bilanci ed averne quindi previsto le risorse a totale copertura? Se questo è successo ne debbono rispondere direttamente coloro che hanno autorizzato quelle spese, non deve certo risponderne la collettività! Questo è ciò che penso io e tutte le persone che in questi anni hanno affrontato tutte le problematiche legate ai tagli in questo Comune, mettendoci come si dice "la faccia"; affrontando quotidianamente le difficoltà e con coraggio dire anche di "NO" alle iniziative che se pur meritevoli, non potevamo aiutare economicamente! Questa è la responsabilità che noi amministratori abbiamo dimostrato in questi anni in cui i fondi nazionali sono diminuiti del 75%!

Comunque, nonostante l'enorme incertezza che rende impossibile una reale programmazione, noi presentiamo questo bilancio che ci costringe alla gestione minima dell'ordinario, confidando di non dovere intervenire con pesanti variazioni impositive in settembre, quando conosceremo, forse, i dati dell'IMU; in questa sede non abbiamo aumentato né le aliquote IMU né l'IRPEF che si mantiene la più bassa della Provincia di Ferrara ed, ovviamente abbiamo predisposto questo bilancio sulla base dei dati del consuntivo 2012, tenendo ben presente alcune novità importanti che riguardano:

- il pensionamento di due autisti; impossibilità del turnover e quindi necessità del ricorso della prestazione esterna per garantire il servizio scuolabus; per il 2013 abbiamo quindi previsto sia la spesa del personale, che deve fruire delle ferie godute prima di andare in pensione, sia la spesa del servizio esterno, che verrà affidato all'aggiudicataria della gara effettuata da INTERCENT_ER, quantificata in 30.000 euro per la quota di competenza 2013;
- l'azzeramento del fondo sperimentale di riequilibrio che per il Comune di Berra è stato accertato per nel consuntivo 2012 a 766.560 euro, sostituito da un incerto "fondo di solidarietà" di euro 153.315, anticipati dallo Stato ma che abbiamo nella quasi totalità previsto nel Fondo di svalutazione per tener conto dei tagli previsti dalla "Spending Review"
- la previsione di 305.000 euro al cap. 201, derivanti dalla lotta all'evasione ICI che continuiamo a svolgere e che riguardano gli anni dal 2009 al 2011 compreso;
- il perdurare dell'utilizzo dell'anticipazione di cassa, causato dai mancati trasferimenti e dalla sospensione dei pagamenti dell'IMU, con inevitabile incremento dell'importo dell'anticipazione stessa, autorizzato con la recente Legge 64 del 6 giugno 2013, ci pone nella condizione di non poter utilizzare il fondo di riserva (cap. 8710) per eventuali necessità non previste e per quest'anno ammonta a euro 15.600.

Per l'anno 2013 è previsto un saldo obiettivo per il patto di stabilità di 207.000 euro, il che significa che tra le entrate e le spese occorre rispettare questo saldo attivo; come sapete il saldo obiettivo è determinato con il metodo della "competenza mista" ed è dato dalla somma algebrica della differenza tra accertamenti e impegni per la parte corrente e dalla differenza tra incassi e pagamenti per la parte i conto capitale; di fatto questo meccanismo impedisce di effettuare i pagamenti in conto capitale nei tempi previsti dalla normativa che ricordo prevede la scadenza ad un mese dal rilascio del certificato di pagamento. Segnalo comunque che nel ns. Comune, allo stato attuale ed a causa delle avverse condizioni atmosferiche che si sono protratte per buona parte dell'anno in corso e che hanno determinato lo slittamento di interventi sulle strade, non ci sono sofferenze di pagamenti ed abbiamo scelto di utilizzare l'anticipazione di cassa pur di rispettare i termini di scadenza concordati con i fornitori per le spese pregresse.

Vi accennavo all'enorme difficoltà di calcolo delle previsioni per la mancanza di certezze ed a quanto questo impatti pesantemente sulla realizzazione dei programmi di legislatura; di fatto in questi due anni non è stato possibile effettuare gli investimenti che avevamo programmato per la manutenzione straordinaria delle strade ed in particolare la pista ciclo-pedonale con ampliamento dell'asse stradale ed asfaltatura della Via Grandi a Serravalle, gli interventi di salvaguardia ambientale previsti a Serravalle nel tratto Pandasio-scolo Palazzone con una previsione di spesa di 350 mila euro, gli interventi di sostituzione infissi e rifacimento degli impianti termici nelle scuole e negli altri stabili comunali per la riduzione dei consumi energetici. Siamo riusciti a garantire l'ordinaria amministrazione ed il bilancio di quest'anno conferma la tendenza.

Il programma 2013 degli investimenti è infatti costituito da pochi interventi; i più significativi riguardano l'acquisto di defibrillatori da porre in dotazione delle associazioni sportive che hanno in gestione i campi sportivi, la manutenzione straordinaria dei campi sportivi di Serravalle e di Berra per interventi che non possono più essere rinviati e qualche intervento di asfaltatura. L'importo complessivo ammonta a 139.285 euro, finanziato per la maggior parte dall'alienazione del parco scuolabus, da oneri concessori e da contributi regionali e provinciali.

PARTE CORRENTE

La parte corrente del bilancio si attesta ad euro 3.827.429,00 e prevede la copertura di spese al titolo I per euro 3.470.654,00 e rimborso di quota capitale per ammortamento mutui per euro 356.775,00; evidenzio l'importo del capitolo anticipazioni di tesoreria (cap. 3500 dell'entrata e corrispondente capitolo 13400 in uscita) per 4 milioni di euro dovuta agli enormi ritardi negli incassi cui già accennavo in premessa; basti pensare che 30 giorni di esposizione per 100.000 euro comportano un'anticipazione di tesoreria di 3 milioni di euro ed alla data odierna è stato incassato un acconto di 153.315,00 euro e spostato il pagamento a settembre dell'IMU non solo per la prima casa!

Di positivo desidero segnalare:

- l'istituzione del cap. 7236 per trasferimento all'Unione di contributi da destinare alla promozione dell'occupazione lavorativa territoriale per 7.500,00 euro;

- nel capitolo 8460 – iniziative ed interventi nel settore commerciale – abbiamo stanziato 2.000 euro di contributo destinato alle attività di Serravalle che hanno subito danni dagli allagamenti dell'8 maggio u.s.;
- la riduzione della spesa prevista per gli impianti di pubblica illuminazione (cap. 7451) di 27.000 euro ed è questo un primo risultato derivante dall'importante intervento eseguito sugli impianti denominato "Smart Town"
- la riduzione degli interessi passivi per mutui per euro 18.536,00; il tasso d'indebitamento per quest'anno è pari all'8,12%, scenderà al 7,60% nel 2014 ed al 7,06% nel 2015.

CONCLUSIONI E RINGRAZIAMENTI

Questo bilancio di previsione, come quello dello scorso anno, sarà sicuramente soggetto a modifiche, consentite entro il termine prorogato per l'approvazione del bilancio a settembre 2013 e quindi in sede di verifica degli equilibri di bilancio; in quel momento i margini di manovra saranno chiaramente ridotti ma avremo ancora la possibilità di intervenire, agendo sia sulle entrate che sulle spese, nella speranza di essere in possesso di dati certi da parte del Ministero delle Finanze.

Ringrazio lo staff dei servizi finanziari ed il personale degli altri servizi che hanno collaborato, tutti i colleghi e le colleghe di questo consesso, la Giunta, il Sindaco, il Direttore Generale e spero che sia apprezzato l'impegno dedicato alla predisposizione del bilancio di previsione 2013 e del pluriennale 2013/2015.

Berra, 03 luglio 2013

La Vice Sindaco
Assessora al Bilancio
Egle Cenacchi