



**COMUNE DI BERRA**  
**(Provincia di Ferrara)**  
**Assessorato al Bilancio**

*La Vice Sindaco*

*Assessora al Bilancio, Finanze, Programmazione e Controllo di gestione, Informatica*

**CONSIGLIO COMUNALE DEL 29/04/2013**  
**RELAZIONE CONSUNTIVO 2012**

Il bilancio consuntivo 2012 si chiude con un avanzo complessivo di **17.097,41 euro** di cui 9.296,73 da economie per residui in conto capitale e per € 7.670,38 a fondo vincolato per un nuovo obbligo previsto nel Decreto 95/2012 meglio conosciuto come "SPENDING REVIEW" che abbiamo incontrato già nella fase di assestamento per la costituzione del fondo di svalutazione crediti e che ci impone di accantonare il 25% di tutti i residui attivi presenti al titolo I° e III° di anzianità superiore a 5 anni.

E' il risultato di un anno di gestione veramente complesso, considerata l'alta percentuale di incertezza per quanto riguarda le entrate; primo anno di tributo IMU, primo anno di fondo sperimentale di riequilibrio con importi che sono stati modificati dal Ministero in corso d'anno per centinaia di migliaia di euro al ribasso, ulteriori tagli introdotti con il DL 92/2012 e modifiche ad alcuni articoli del T.U.E.L. che hanno praticamente reso impossibile il ricorso all'indebitamento per finanziare le opere pubbliche e che hanno ulteriormente appesantito gli oneri a carico dei Comuni; basti pensare che se viene utilizzata l'anticipazione di Tesoreria (ed è impossibile non ricorrervi dato che i trasferimenti arrivano sempre con notevole ritardo e gli incassi propri di notevole entità sono disponibili solo a giugno ed a dicembre), non può essere applicato l'avanzo per la parte corrente in fase di assestamento né può essere utilizzato il fondo di riserva.

Come ho ricordato, nell'anno 2012 non abbiamo potuto accendere nuovi mutui per finanziare investimenti di cui il nostro territorio ha assolutamente bisogno, non solo le strade necessitano di interventi consistenti ma anche gli stabili comunali e gli edifici scolastici presentano criticità ed occorrerebbe intervenire per consentire risparmio energetico; basti pensare che per riscaldare le scuole elementari e medie spendiamo 80.000 euro l'anno e per le palestre 20.000 euro; è indubbio che tali tipologie di intervento comportino un ritorno in termini di economia di spesa corrente di cui beneficiare costantemente.

Ricordo le modifiche apportate all'art.204 del D.Lgs 267/2000; il limite per la spesa di interessi per mutui calcolato sui primi tre titoli dell'entrata del rendiconto del penultimo anno precedente a quello in cui ne viene prevista l'accensione, è stato abbassato dal 15% all'8% per il 2012; al 6% per il 2013 ed al 4% per il 2014; il ns. Comune, nel 2012, si è attestato all'8,31% in quanto con la manovra correttiva alla "spending review" attuata con il D.L. 174 del 10/10/2012, si è provveduto all'estinzione anticipata di mutui per 20.709,00 euro.

Questo consuntivo si caratterizza per un risultato comunque positivo e meritevole di attenzione in quanto abbiamo affrontato anche la gestione dei residui attivi; in pratica abbiamo effettuato una ricognizione di tutti quei crediti che risultano da incassare per verificare se sono veramente esigibili ed abbiamo provveduto a "stornare" gli importi che risultano registrati ma non saranno mai più incassati: per prescrizione nel titolo I° (48.198,28 euro) e nel titolo III° (26.044,61) mentre abbiamo stornato per inesigibilità un trasferimento "fondo sociale regionale" nel titolo II° per 24.183,38 ed un contributo in conto capitale per edilizia residenziale nel titolo IV° per 29.500,00; ritengo che si tratti di una "buona prassi" da effettuare anche nei futuri esercizi a garanzia di una sana gestione del bilancio; in questi anni abbiamo posto molta attenzione nella gestione dei residui ed abbiamo già iniziato a "ragionare" nell'ottica del nuovo sistema contabile previsto dal D.Lgs: 118/2011 a partire dal 2014, la cui principale novità è rappresentata dal nuovo criterio di contabilizzazione delle entrate e delle uscite: la contabilità finanziaria non anticipa più la registrazione dei fatti gestionali ma li contabilizza in un periodo molto più prossimo alla fase finale del processo (incasso o pagamento).

Nel 2012 si sono raggiunti ulteriori obiettivi di gestione che ci eravamo posti in fase di previsione di bilancio, oltre al monitoraggio consolidato con cadenza trimestrale della situazione contabile generale al fine di intervenire per il rispetto degli equilibri di bilancio e del patto di stabilità.

In particolare segnalo:

- la sistemazione dell'archivio contabile cartaceo con spostamento all'ex centro civico di Cologna di tutto il materiale datato oltre i cinque anni, con la sola esclusione della documentazione relativa al personale che è rimasta presso l'Ufficio competente;

- la nuova gara per l'affidamento del servizio di Tesoreria che, con la redistribuzione di parte delle competenze del Responsabile della Segreteria, è stata totalmente esperita a cura del Responsabile dei Servizi Finanziari;

- il notevole recupero dell'evasione della "vecchia" ICI derivato da una verifica capillare dei dati presenti nel ns. database, confrontati con quelli dell'Agenzia del Territorio e con il supporto di un service esterno che sta collaborando con l'Ufficio Tributi per formazione ed aggiornamento;

- l'ottimo risultato finale della rilevazione del grado di soddisfazione del cittadino (allegato): il ns "Mettiamoci la faccia" si è concluso con un 94,42% di risposte positive; infatti su 1.542 risposte, solo 13 hanno dato un parere negativo e 73 "sufficiente";

- la realizzazione con tecnologia Plone del nuovo sito web, con formazione dei Responsabili di Settore e del personale per la pubblicazione diretta di quanto di competenza; la normativa è in continua evoluzione e l'ultimo

decreto legislativo 33 del 14 marzo 2013 "Amministrazione trasparente" ha riordinato gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, prescrivendo numerosi dati da pubblicare sul sito istituzionale; per tale motivo si è rilevata utilissima e lungimirante la scelta sia della creazione del nuovo sito sia della formazione del personale.

Segnalo che dalle risultanze del conto di bilancio 2012 è emerso il rispetto del patto di stabilità e che non risultano debiti fuori bilancio.

### **FISCALITA' LOCALE**

Come accennato all'inizio della relazione, la nuova imposta IMU ha comportato una difficoltà rilevante per la previsione del gettito, sia per la necessità dell'aggiornamento della banca dati, sia per le modifiche introdotte rispetto all'ICI; rispetto ad una previsione di € 1.550.000 sono stati accertati € 1.481.000,00 e tale minore introito è stato compensato dall'aumento dell'importo del recupero ICI da controlli; segnalo statisticamente che, rispetto agli anni 2010 e 2011 in cui il parametro proventi ICI/n. famiglie + n. imprese era di euro 247,54 nel 2012, con l'introduzione dell'IMU sull'abitazione principale, il dato, PUR RIMANENDO TRA I PIU' BASSI DELLA PROVINCIA, è balzato a euro 589,21 con un'imposizione patrimoniale più che raddoppiata. L'IMU sull'abitazione principale e relative pertinenze incassata ammonta a 412.325,87 e rappresenta ben il 28% dell'importo complessivamente accertato.

Altri dati significativi sono forniti dagli "indicatori finanziari ed economici generali" indicati nell'allegato "O" al Bilancio consuntivo 2012; segnalo in particolare che l'autonomia finanziaria dell'Ente dal 58,44% del 2010, si attesta al 95,93% del 2012, chiaramente dovuta alla pesante riduzione dei trasferimenti ed all'aumento dell'imposizione diretta; la pressione tributaria, calcolata sulla popolazione al 31.12.2012 di 5.088 abitanti, passa da euro 245,50 a 560,35 mentre i trasferimenti statali, sempre in rapporto alla popolazione, da 266,91 euro procapite del 2010 si riducono a 20,16 euro procapite.

Per quanto riguarda i servizi a domanda individuale evidenzio che hanno avuto una copertura media a carico dei cittadini del 32,71%, ulteriormente calata rispetto al 2011 di circa 12 punti, e dovuta al trasferimento del servizio luci votive alla compartecipata GECIM con relativi proventi (cap. 1470); preciso però che se si considera il costo del servizio Asilo Nido al 50% come previsto dalla Legge 498/92 art. 5, la percentuale di copertura passa al 51,31%.

### **SPESE CORRENTI**

In questi anni ed in particolare dall'insediamento del nuovo Consiglio e della Giunta, abbiamo assistito ad una progressiva riduzione delle spese, a volte volute ed a volte imposte, e siamo comunque riusciti a garantire servizi efficienti grazie al ns. personale che si prodiga oltre l'orario di lavoro, a tutti i livelli, per dare risposte ai bisogni dei nostri cittadini ed al trasferimento di alcuni servizi all'Unione dei Comuni "Terre e Fiumi".

Dal 2009 abbiamo ridotto la spesa per il personale (importo al netto dell'IRAP) del **24,44%**, la spesa per l'acquisto di beni del 18,95%, la spesa per interessi passivi su mutui del 4,79% e per rimborso di quota capitale mutui del 4,98%; ovviamente, rispetto al 2009, sono aumentate le spese per servizi esterni del 36,21%.

### ***SPESE PER INVESTIMENTI***

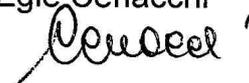
L'impossibilità di accendere mutui ha purtroppo molto limitato spesa per la manutenzione straordinaria e per la realizzazione delle opere pubbliche; come più volte rappresentato l'unica reale possibilità di intervento è stata determinata dall'applicazione di tutto l'avanzo 2011 per € 266.157,29 destinato al piano investimenti oltre alla vendita di 60.000 azioni Hera per un introito di 71.904,02, impegnati per manutenzione delle strade e del patrimonio comunale.

### ***Conclusioni***

Il risultato positivo del consuntivo 2012 rappresenta un percorso di gestione attento, trasparente e responsabile che questa Amministrazione ha voluto e vuole continuare a percorrere, impegnandosi quotidianamente tra le mille difficoltà che vi ho elencato.

Per tali motivi e ringraziando tutti coloro che hanno collaborato, chiedo ai colleghi ed alle colleghe del Consiglio Comunale di approvare il bilancio consuntivo presentato questa sera.

Egle Cenacchi



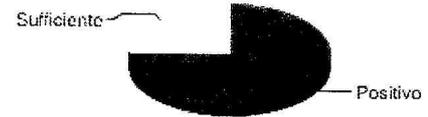


## Comune di BERRA - Provincia di FERRARA

### Canali | Settori | Servizi

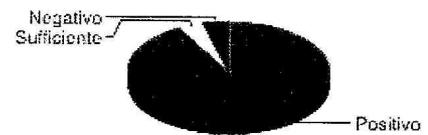
#### SERVIZI FINANZIARI (4)

Numero di risposte	3	1	0
Percentuale di risposte	75,00	25,00	0,00



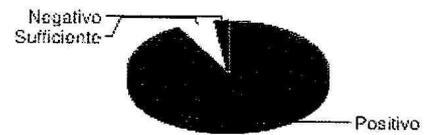
#### SERVIZI TECNICI (52)

Numero di risposte	48	2	2
Percentuale di risposte	92,31	3,85	3,85



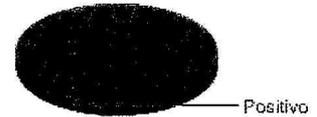
#### SERVIZI DEMOGRAFICI (464)

Numero di risposte	427	30	7
Percentuale di risposte	92,03	6,47	1,51



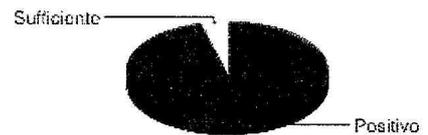
#### SERVIZIO SEGRETERIA E AFFARI GENERALI (22)

Numero di risposte	22	0	0
Percentuale di risposte	100,00	0,00	0,00



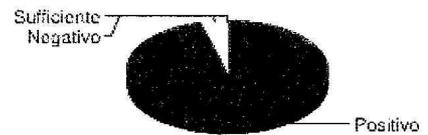
#### SERVIZIO POLIZIA MUNICIPALE (77)

Numero di risposte	74	3	0
Percentuale di risposte	96,10	3,90	0,00



#### SERVIZI SOCIALI E CULTURALI E SCOLASTICI (923)

Numero di risposte	882	37	4
Percentuale di risposte	95,56	4,01	0,43





# mettiamoci la faccia

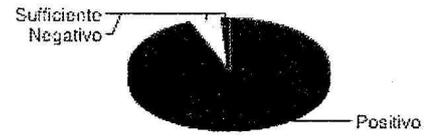


## Comune di BERRA - Provincia di FERRARA

Canali | Settori | Servizi

**FACE TO FACE (1542)**

			
Numero di risposte	1456	73	13
Percentuale di risposte	94,42	4,73	0,84



**w**  
**e-moticons 2.0**  
**b** La soluzione "all inclusive" per la P.A.

